

# Z A K O N

## O IZMENI ZAKONA O NAKNADAMA ZA KORIŠĆENJE JAVNIH DOBARA

### Član 1.

U Zakonu o naknadama za korišćenje javnih dobara („Službeni glasnik RS”, broj 95/18), u Prilogu 10, Tabela 10. Visina naknade za putarinu menja se i glasi:

„Tabela 10. Visina naknade za putarinu

| Kategorija vozila | Osnovica | Visina naknade<br>(dinara) |
|-------------------|----------|----------------------------|
| I                 | km       | 4,0728                     |
| IA                | km       | 2,0364                     |
| II                | km       | 6,1091                     |
| III               | km       | 12,2183                    |
| IV                | km       | 24,4366                    |

### Član 2.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

## O B R A Z L O Ž E N J E

### I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbama člana 97. tač. 15. i 16. Ustava Republike Srbije, prema kojima Republika Srbija uređuje i obezbeđuje, između ostalog, finansiranje ostvarivanja prava i dužnosti Republike Srbije, utvrđenih Ustavom i zakonom, kao i rad republičkih organa.

### II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

• *Problemi koje ovaj zakon treba da reši, odnosno ciljevi koji se ovim zakonom postižu*

Razlozi za donošenje ovog zakona sadržani su u potrebi da se izmeni visina posebne naknade za upotrebu javnog puta, njegovog dela i putnog objekta (putarina).

Naime, Ministarstvo građevinarstva, saobraćaja i infrastrukture je podnelo inicijativu kojom se predlaže povećanje visine naknade za putarinu javnog puta u visini od 12%.

Imajući u vidu da je trenutna visina putarine značajno niža od realne vrednosti i da je poslednje povećanje iznosa putarine izvršeno 7. januara 2017. godine, kada je putarina povećana za 10% u odnosu na prethodni cenovnik. Pre januara 2017. godine, iznos putarine nije povećavan od 2009. godine. Cene materijala, energenata i opreme koja se koristi za održavanje autoputeva i ostalih puteva su u znatnoj meri povećane u odnosu na 2017. godinu. U odnosu na evropske zemlje koje koriste isti sistem naplate putarine, Srbija ima najnižu cenu putarine po pređenom kilometru. Povećanjem prihoda od putarine obezbediće se veća sredstva za finansiranje održavanja i razvoja putne mreže.

Takođe, Direktiva 1999/62/EZ Evropskog parlamenta i Saveta članom 7b definiše da se putarina, tj. infrastrukturna naknada, zasniva na načelu povraćaja infrastrukturnih troškova.

• Razmatrane mogućnosti da se problemi reše i bez donošenja ovog zakona

Imajući u vidu da su predložena rešenja zakonska materija, uređivanjem naknada za korišćenje javnih dobara zakonom, daje se doprinos pravnoj sigurnosti, obezbeđuje predvidivost troškova poslovanja privredi i unapređuje transparentnost u njegovoj primeni.

• Zašto je donošenje ovog zakona najbolji način za rešavanje problema?

Donošenje zakona je najbolji način za rešavanje problema, iz razloga što se radi o materiji, koju je moguće urediti samo zakonom.

### III. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA I POJEDINAČNIH REŠENJA

Uz član 1.

Predlaže se izmena visina posebne naknade za upotrebu javnog puta, njegovog dela i putnog objekta (putarina).

Uz član 2.

Uređuje se da zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

#### IV. PROCENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA POTREBNIH ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbediti sredstva u budžetu Republike Srbije.

#### V. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Predlaže se donošenje ovog zakona po hitnom postupku u skladu sa članom 167. Poslovnika Narodne skupštine („Službeni glasnik RS”, broj 20/12-prečišćen tekst).

Donošenje ovog zakona po hitnom postupku neophodno je da bi se omogućilo upravljaču javnog puta koji je ovlašćen za utvrđivanje naknade da, u skladu sa ovim zakonom, blagovremeno pripremi, donese i objavi odgovarajući podzakonski akt, za utvrđivanje naknade za određenu deonicu javnog puta.

#### VI. ANALIZA EFEKATA

Ministarstvo građevinarstva, saobraćaja i infrastrukture je podnelo inicijativu kojom se predlaže povećanje visine naknade za putarinu javnog puta u visini od 12%, imajući u vidu da je trenutna visina putarine značajno niža od realne vrednosti i da bi trebala da dostigne visinu koja bi pokrivala realne troškove povezane sa troškovima izgradnje i troškovima poslovanja, održavanja i razvojem mreže puteva u Republici Srbiji.

Procena je da će predloženim povećanjem od 12% u 2019. godini, prihod od naplate putarine biti veći od 1.900.000.000 dinara, odnosno da će ukupan prihod iznositi 27.600.000.000 dinara.

1) Na koga će i kako će najverovatnije uticati rešenja u zakonu

Zakon će naročito imati uticaj na:

- obveznike naknade za upotrebu javnog puta, njegovog dela i putnog objekta (vlasnike motornog vozila domaće registracije, odnosno vlasnike motornog vozila strane registracije);

- na povećanje prihoda budžeta Republike Srbije, s obzirom da se visina naknade uvećava za 12%.

2) Troškovi koje će primena Zakona izazvati kod građana i privrede, posebno malih i srednjih preduzeća

Povećanje visine naknade za putarinu za javni put će uticati na povećanje troškova obveznika ove naknade, u meri u kojoj upotrebljavaju javni put, njegov deo ili putni objekt.

3) Da li su pozitivne posledice donošenja zakona takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti?

Povećanjem prihoda od putarine obezbediće se veća sredstva za finansiranje održavanja i razvoja putne mreže, što će doprineti svim korisnicima puteva bezbednije korišćenje putne mreže, a privrednim subjektima poboljšanje poslovnog okruženja i konkurentnosti.

4) Da li se zakonom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija?

Ovim zakonom se ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i na tržišnu konkurenciju.

5) Da li su sve zainteresovane strane imale priliku da se izjasne o zakonu?

U postupku pripreme ovog zakona ostvarena je saradnja sa Ministarstvom građevinarstva, saobraćaja i infrastrukture koje je podnelo inicijativu za izmenu Zakona. Ministarstvo finansija razmotrilo je inicijativu i, po sačinjavanju teksta Nacrta zakona, isti je dostavljen nadležnim organima, kao i drugim organima na mišljenje, tako da je zainteresovanim stranama pružena prilika da se izjasne o predloženom zakonu.

6) Koje će se mere tokom primene Zakona preduzeti da bi se ostvarilo ono što se donošenjem Zakona namerava?

Ministarstvo finansija nadležno je za davanje mišljenja u primeni Zakona.

Posebno ističemo da Ministarstvo finansija, periodičnim publikovanjem Biltena službenih objašnjenja i stručnih mišljenja za primenu finansijskih propisa, kao i na drugi pogodan način, dodatno obezbeđuje transparentnost, informisanost i dostupnost informacijama, kako bi se i na ovaj način doprinelo ostvarivanju ciljeva postavljenih donošenjem ovog zakona.

**VII. ODREDBE ZAKONA O NAKNADAMA ZA KORIŠĆENJE  
JAVNIH KOJE SE MENJAJU**

Prilog 10.

Tabela 10. Visina naknade za putarinu

| Kategorija vozila | Osnovica | Visina naknade<br>(dinara) |
|-------------------|----------|----------------------------|
| I                 | km       | 3,6364                     |
| IA                | km       | 1,8182                     |
| II                | km       | 5,4546                     |
| III               | km       | 10,9092                    |
| IV                | km       | 21,8184                    |

TABELA 10. VISINA NAKNADE ZA PUTARINU

| KATEGORIJA VOZILA | OSNOVICA | VISINA NAKNADE<br>(DINARA) |
|-------------------|----------|----------------------------|
| I                 | km       | 4,0728                     |
| IA                | km       | 2,0364                     |
| II                | km       | 6,1091                     |
| III               | km       | 12,2183                    |
| IV                | km       | 24,4366                    |

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI PROPISA SA PROPISIMA  
EVROPSKE UNIJE**

1. Organ državne uprave, odnosno drugi ovlašćeni predlagač propisa

Ovlašćeni predlagač propisa: Vlada  
Obrađivač: Ministarstvo finansija

2. Naziv propisa

PREDLOG ZAKONA O IZMENI ZAKONA O NAKNADAMA ZA KORIŠĆENJE  
JAVNIH DOBARA  
DRAFT LAW ON AMENDMENT OF THE LAW ON FEES FOR USE OF PUBLIC  
GOODS

3. Usklađenost propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane, i Republike Srbije sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Sporazum):

a) Odredba Sporazuma koja se odnosi na normativnu sadržinu propisa,

Naslov VIII - Politike saradnje, član 100. Sporazuma

b) Prelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma,

Primenjuje se rok iz člana 72. Sporazuma, kao opšti rok za usklađivanje propisa.

v) Ocena ispunjenosti obaveze koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma,

U potpunosti ispunjava obaveze koje proizilaze iz odredbe Sporazuma.

g) Razlozi za delimično ispunjavanje, odnosno neispunjavanje obaveza koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma,

/

d) Veza sa Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije.

/

4. Usklađenost propisa sa propisima Evropske unije:

a) Navođenje odredbi primarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima,

b) Navođenje sekundarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima,

v) Navođenje ostalih izvora prava Evropske unije i usklađenost sa njima,

g) Razlozi za delimičnu usklađenost, odnosno neusklađenost,

d) Rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti propisa sa propisima Evropske unije.

Ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost.

5. Ukoliko ne postoje odgovarajuće nadležnosti Evropske unije u materiji koju reguliše propis, i/ili ne postoje odgovarajući sekundarni izvori prava Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost, potrebno je obrazložiti tu činjenicu. U

ovom slučaju, nije potrebno popunjavati Tabelu usklađenosti propisa. Tabelu usklađenosti nije potrebno popunjavati i ukoliko se domaćim propisom ne vrši prenos odredbi sekundarnog izvora prava Evropske unije već se isključivo vrši primena ili sprovođenje nekog zahteva koji proizilazi iz odredbe sekundarnog izvora prava (npr. Predlogom odluke o izradi strateške procene uticaja biće sprovedena obaveza iz člana 4. Direktive 2001/42/EZ, ali se ne vrši i prenos te odredbe direktive).

Ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost.

6. Da li su prethodno navedeni izvori prava Evropske unije prevedeni na srpski jezik?

Ne postoje odgovarajući propisi.

7. Da li je propis preveden na neki službeni jezik Evropske unije?

Ne

8. Saradnja sa Evropskom unijom i učešće konsultanata u izradi propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti.

U izradi Predloga zakona o naknadama za korišćenje javnih dobara nisu učestvovali konsultanti.